



Sprawozdanie roczne z wdrażania programu operacyjnego

1. Informacje wstępne

PROGRAM OPERACYJNY	Cel Konwergencja
	Kwalifikowany obszar Województwo Świętokrzyskie
	Okres programowania 2007-2013
	Numer programu (CCI) CCI2007PL161PO018
	Nazwa programu Regionalny Program Operacyjny Województwa Świętokrzyskiego na lata 2007-2013
SPRAWOZDANIE ROCZNE Z WDRAŻANIA PROGRAMU	Rok sprawozdawczy 2008 rok
	Data zaakceptowania sprawozdania przez komitet monitorujący 15 czerwiec 2009 r.

2 . Przegląd realizacji programu operacyjnego w okresie objętym sprawozdaniem

Podstawowym źródłem finansowania Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2007-2013 są środki Europejskiego Funduszu Rozwoju regionalnego, któremu towarzyszy wkład krajowy, zarówno publiczny jak i prywatny. Na finansowanie RPOWŚ na lata 2007-2013 przeznaczono środki EFRR w wysokości **725 807 266 EUR**. Celem generalnym realizacji RPOWŚ jest *Poprawa warunków sprzyjających budowie konkurencyjnej i generującej nowe miejsca pracy regionalnej gospodarki*. Cel ten uzupełniony jest poprzez sześć celów szczegółowych: 1. Podniesienie poziomu konkurencyjności regionalnej gospodarki poprzez zwiększenie zdolności inwestycyjnej podmiotów gospodarczych; 2. Stworzenie warunków do rozwoju społeczeństwa informacyjnego oraz powiązań między sektorem B+R a gospodarką 3. Poprawa jakości systemu komunikacyjnego regionu i jego połączeń z krajowymi i europejskimi korytarzami transportowymi 4. Poprawa stanu środowiska naturalnego województwa 5. Zapewnienie dostępu do wysokiej jakości usług publicznych i zasobów dziedzictwa kulturowego 6. Zwiększenie atrakcyjności ośrodków miejskich i centrów gmin. Realizacja poszczególnych celów Programu będzie wynikiem osiągnięcia konkretnych efektów rzeczowych mierzonych za pomocą założonych w Programie wskaźników Do osiągnięcia celów szczegółowych prowadzić będzie realizacja następujących sześciu osi priorytetowych oraz jednej osi uzupełniającej wraz z wysokością przyznanej alokacji: Oś priorytetowa 1. Rozwój przedsiębiorczości – **130 645 308 EUR**

Oś priorytetowa 2. Wsparcie innowacyjności, budowa społeczeństwa informacyjnego oraz wzrost potencjału inwestycyjnego regionu - **108 871 090 EUR**

Oś priorytetowa 3. Podniesienie jakości systemu komunikacyjnego regionu **180 026 034 EUR**

Oś priorytetowa 4. Rozwój infrastruktury ochrony środowiska i energetycznej **101 096 872 EUR**

Oś priorytetowa 5. Wzrost jakości infrastruktury społecznej oraz inwestycje w dziedzictwo kulturowe, turystykę i sport **108 871 090 EUR**

Oś priorytetowa 6. Wzmocnienie ośrodków miejskich i rewitalizacja małych miast **74 522 654 EUR**

Oś priorytetowa 7. Pomoc Techniczna **21 774 218 EUR.**

Dla Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2007-2013 przewidziano następujące kategorie beneficjentów mogących ubiegać się o dofinansowanie:

- mikro, małe i średnie przedsiębiorstwa
- mikro, małe i średnie przedsiębiorstwa które prowadzą działalność gospodarczą w ramach *formalnej sieci powiązań kooperacyjnych*
- Osoby prawne, które utworzyły wyodrębniony księgowo *fundusz*, przeznaczony wyłącznie na udzielanie przedsiębiorcom, posiadającym siedzibę na terenie województwa świętokrzyskiego pożyczek, poręczeń lub gwarancji spłaty kredytów lub pożyczek
- Instytucje otoczenia biznesu
- Instytucje sfery B+R i organizacje (sieci, konsorcja) sfery B+R
- Jednostki samorządu terytorialnego lub jednostki organizacyjne działające w ich imieniu, związki, porozumienia i stowarzyszenia jednostek samorządu terytorialnego
- Uczelnie wyższe
- Placówki ochrony zdrowia, specjalistyczne ośrodki zdrowia
- Samorząd Województwa
- Jednostki sektora finansów publicznych
- Instytucje użyteczności publicznej
- Organizacje pozarządowe
- Policja
- Straż Pożarna
- Organy administracji rządowej w województwie
- Partnerzy społeczni i gospodarczy
- Inspekcja Transportu Drogowego
- Kościoły i związki wyznaniowe oraz osoby prawne kościołów i związków wyznaniowych
- Przedsiębiorstwa energetyczne i spółki komunalne, w których min. 50% akcji i udziałów posiada jst
- Organy prowadzące szkoły i placówki oświatowe (publiczne i niepubliczne etc.)
- Niepubliczne zakłady opieki zdrowotnej nie będące MŚP
- Jednostki kształcenia i doskonalenia zawodowego
- Instytucje kultury
- Organizacje turystyczne działające non-profit
- PGL Lasy państwowe i jego jednostki organizacyjne
- Spółki prawa handlowego, w których co najmniej 50% akcji lub udziałów posiadają jst.,
- Miasto Kielce, samorzady miast powiatowych z terenu województwa świętokrzyskiego
- Fundacje, szkoły i placówki oświatowe, instytucje kultury; PKS; wspólnoty mieszkaniowe, spółdzielnie mieszkaniowe, TBS – w ramach zintegrowanych projektów rewitalizacyjnych

2. 1. Realizacja i analiza postępów

Informacje na temat postępów fizycznych programu operacyjnego

Tabela 1. Postęp fizyczny programu operacyjnego

Stanowi załącznik do sprawozdania (B_złącznik 1)

Regionalny Program Operacyjny Województwa Świętokrzyskiego na lata 2007-2013 został zatwierdzony przez Komisję Europejską w dniu 21 grudnia 2007 roku i w tym dniu zatwierdzony Uchwałą Zarządu Województwa Świętokrzyskiego oraz zatwierdzony przez Radę Ministrów w dniu 31 stycznia 2008 roku, faktyczna realizacja Programu zaczęła się w 2008 roku. W okresie sprawozdawczym odbyły się pierwsze konkursy i ocena złożonych wniosków dlatego też dane dotyczące wartości wskaźników będą możliwe do pozyskania dopiero w 2009 roku

Informacje finansowe (dane finansowe powinny być wyrażone w euro)

Tabela 2. Osie priorytetowe w podziale na źródło finansowania (w euro) – w danym roku oraz narastająco

Stanowi załącznik do sprawozdania (C_złącznik 2)

Informacja nt. podziału wykorzystania funduszy wg kategorii interwencji

Tabela 3. Podział kumulatywny przyznanego wkładu wspólnotowego wg kategorii

Stanowi załącznik do sprawozdania (D_złącznik 3)

Pomoc w podziale na grupy docelowe

Pomoc w ramach RPOWŚ kierowana jest do beneficjentów określonych w katalogu umieszczonym w Szczegółowym Opisie Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2007-2013.

W 2008 roku podpisano 20 umów w ramach RPOWŚ na łączną kwotę dofinansowania 16 601 122,73 EUR, w tym 16 094 736,25 EUR to środki pochodzące z EFRR, co daje 2,21 % realizacji łącznej alokacji EFRR na RPOWŚ. Umowy zostały zawarte w ramach:

Osi priorytetowej 1 Rozwój Przedsiębiorczości – 12 umów na łączną kwotę dofinansowania z EFRR 2 869 523,42 EUR, stanowi to 2,20 % realizacji łącznej alokacji EFRR przeznaczonej na Oś 1. Podpisano:

- 4 umowy z mikroprzedsiębiorcami,
- 6 umów z małymi przedsiębiorstwami,
- 2 umowy ze średnimi przedsiębiorstwami.

Osi Priorytetowej 3 Podniesienie jakości systemu komunikacyjnego regionu – 1 umowa na łączną kwotę dofinansowania z EFRR 817 912,94 EUR, co daje 0,45 % realizacji alokacji EFRR przeznaczonej na Oś 3.

Osi priorytetowej 5 Wzrost jakości infrastruktury społecznej oraz inwestycje w dziedzictwo kulturowe, turystykę i sport – 4 umowy na łączną kwotę dofinansowania z EFRR 10 151 344,55 EUR, co daje 9,32 % realizacji zobowiązań EFRR w ramach osi 5.

Osi priorytetowej 7 Pomoc techniczna – 3 umowy na łączną kwotę dofinansowania z EFRR 2 255 955,33 EUR, co wyczerpuje alokację przyznaną na tę oś w wysokości 10,36 %.

Z spośród 20 zawartych umów na dzień 31 grudnia 2008 roku zrealizowano 1 projekt w

ramach osi priorytetowej 7 Pomoc Techniczna. Pozostałe projekty znajdują się w realizacji.

Pomoc ponownie wypłacona lub wykorzystana

W 2008 roku realizacja Programu znajdowała się w fazie początkowej. Na rzecz beneficjentów nie przekazano żadnych środków (oprócz osi priorytetowej 7 Pomoc techniczna). W 2008 roku nie wykorzystano zwróconej pomocy ani też nie wykorzystano ponownie pomocy anulowanej.

Analiza jakościowa

Z uwagi na fakt, iż Regionalny Program Operacyjny został zatwierdzony przez Komisję Europejską 21 grudnia 2007 roku, faktyczna realizacja rozpoczęła się w 2008 roku.

W okresie sprawozdawczym przeprowadzono pierwsze konkursy oraz ocenę złożonych wniosków. Podpisano również pierwsze umowy z beneficjentami.

Podanie informacji na temat stopnia osiągnięcia wartości wskaźników w porównaniu z ich wartością docelową będzie możliwe dopiero w sprawozdaniu za 2010 rok dla którego jest oszacowana najwcześniejsza wartość docelowa.

W 2008 roku Instytucja Zarządzająca RPOWŚ nie realizowała badania ewaluacyjnego w zakresie wskaźników. Na 2010 rok planowana jest obowiązkowa ewaluacja całego Regionalnego Programu Operacyjnego, która obejmie również zbadanie przyjętego systemu wskaźników.

W okresie sprawozdawczym Instytucja Zarządzająca RPOWŚ przygotowała następujące dokumenty niezbędne do rozpoczęcia procesu wdrażania Programu:

- Instytucja Zarządzająca RPOWŚ w systemie wdrażania Programu nie powołała Instytucji Pośredniczącej. W strukturach Urzędu Marszałkowskiego wyodrębniony jest Departament Funduszy Strukturalnych oraz Departament Budżetu i Finansów pełniące funkcje wdrażające.
- W dniu 6 lutego 2008 r. podpisany został (pomiędzy Ministrem Rozwoju Regionalnego a Zarządem Województwa) *Kontrakt wojewódzki dla Województwa Świętokrzyskiego*, będący umową o dofinansowanie RPOWŚ środkami pochodzącymi z budżetu państwa, państwowych Funduszy celowych lub ze źródeł zagranicznych. Podpisanie ww. umowy dało podstawę do przekazania dotacji rozwojowej na realizację RPOWŚ;
- W dniu 6 lutego 2008 roku Zarząd Województwa powołał *Komitet Monitorujący Regionalny Program Operacyjny Województwa Świętokrzyskiego na lata 2007-2013*. Zgodnie z zasadą partnerstwa w składzie Komitetu zapewniono uczestnictwo strony rządowej, samorządowej oraz partnerów społeczno-gospodarczych. W 2008 roku odbyły się trzy posiedzenia Komitetu Monitorującego RPOWŚ.
- W dniu 27 lutego 2008 roku Komitet Monitorujący RPOWŚ zatwierdził Kryteria wyboru projektów w ramach RPOWŚ. W dniu 16 czerwca 2008 roku zostały przyjęte przez Komitet Monitorujący dodatkowe kryteria do Osi priorytetowej 4 Rozwój infrastruktury ochrony środowiska i energetycznej;
- W okresie od 9 maja do 21 sierpnia 2008 roku zostało zrealizowane badanie pn. *„Ewaluacja systemu Kryteriów wyboru projektów w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2007-2013”*. Przeprowadzona ocena pozwoliła stwierdzić, iż przyjęty system wyboru projektów zapewni skuteczną i efektywną realizację celów RPOWŚ, wymaga jednak weryfikacji i uporządkowania oraz doprecyzowania określonych obszarów. Po zapoznaniu się z wynikami ewaluacji Komitet Monitorujący w dniu 30 października podjął uchwałę w sprawie zaktualizowanych *Kryteriów wyboru projektów w ramach RPOWŚ*.
- W dniu 12 marca 2008 roku Zarząd Województwa Świętokrzyskiego przyjął w drodze *Uchwały Szczegółowy opis osi priorytetowych RPOWŚ*. Dokument został zmieniony w dniu 1 października 2008 roku Uchwałą Zarządu. Zmiany wynikały głównie z konieczności uaktualnienia kilku zapisów, dot. m. in. pomocy publicznej, listy projektów kluczowych oraz doprecyzowania nazw typów projektów oraz beneficjentów;

- W dniu 16 lipca 2008 roku Zarząd Województwa przyjął w drodze uchwały wzór wniosku beneficjenta o płatność. Uwzględniając rekomendacje pokontrolne UKS i NIK 10 września 2008 roku dokument został zaktualizowany;
- W dniu 7 sierpnia 2008 roku Zarząd Województwa przyjął wzór umowy o dofinansowanie projektu w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2007-2013. W wyniku rekomendacji Urzędu Kontroli Skarbowej w Kielcach przekazanych w ramach „Sprawozdania z audytu zgodności RPOWŚ 2007-2013, w dniu 8 października wzór ww. umowy został zaktualizowany.
- W dniu 12 marca 2008 roku został przyjęty Uchwałą Zarządu *Harmonogram konkursów na 2008 rok w ramach RPOWŚ*. Harmonogram był aktualizowany kilkakrotnie;
- Zarząd Województwa Świętokrzyskiego Uchwałą z 24 września 2008 roku przyjął *Instrukcję Wykonawczą Instytucji Zarządzającej Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Świętokrzyskiego na lata 2007-2013*;
- *Opis Systemu Zarządzania i Kontroli RPOWŚ* został przyjęty w dniu 1 października 2008 roku Uchwałą Zarządu;
- Wzór wniosku o dofinansowanie projektu został opracowany przez IZ RPOWŚ i jest przyjmowany każdorazowo razem z regulaminem konkursu.
- Audyt zgodności. Decyzją Ministerstwa Rozwoju Regionalnego Instytucja Zarządzająca RPOWŚ została poddana audytowi zgodności w okresie od 18 lutego do 13 października 2008 roku. W trakcie audytu sprawdzano, czy Instytucja Zarządzająca realizuje wszystkie zadania wynikające z art. 60 rozporządzenia Rady (WE) nr 1083/2006 z dnia 11 lipca; dokonano przeglądu i oceny dokumentów opracowanych przez Instytucję Zarządzającą (m.in. Regionalny Program Operacyjny Województwa Świętokrzyskiego na lata 2007-2013, Szczegółowy opis osi priorytetowych RPOWŚ, OSZiK Instrukcja Wykonawcza Instytucji Zarządzającej, Kryteria wyboru projektów, Plan Komunikacji RPOWŚ itp.) w powiązaniu z Ustawami, Rozporządzeniami i Wytycznymi MRR). Wszystkie rekomendacje wydane IZ w trakcie audytu zgodności były wdrażane na bieżąco, co zostało sprawdzone w trakcie czynności sprawdzających „follow-up”. W wyniku rekomendacji, zgłoszonych podczas Audytu, skorygowano, bądź doprecyzowano szereg zapisów w dokumentach programowych. Pozwoliło to uzyskać pozytywny wynik Audytu Zgodności.
W wyniku przeprowadzonego audytu zgodności stwierdzono, iż Instytucja Zarządzająca opracowała procedury niezbędne do realizacji zadań, o których mowa w art. 60 rozporządzenia 1083/2006;
- Jako załącznik do Szczegółowego opisu osi priorytetowych RPOWŚ, Zarząd Województwa w dniu 12 marca 2008 roku przyjął „*Indykacyjny Wykaz Indywidualnych Projektów Kluczowych w ramach RPOWŚ*”. Indykacyjny wykaz aktualizowano dwukrotnie 3 września i 8 października 2008 roku. W toku przygotowań do rozpoczęcia realizacji projektów wchodzących w skład „Indykacyjnego Wykazu”, zaistniała konieczność wprowadzenia zmian na prośbę Beneficjentów. Równocześnie 19 września 2008 roku uległy zmianie Wytyczne Ministra Rozwoju Regionalnego w zakresie jednolitego systemu zarządzania i monitorowania projektów indywidualnych, które obecnie obligują IZ do umieszczania w „Indykacyjnym Wykazie” kwot w PLN. Jednocześnie ze względu na brak właściwego rozporządzenia MRR w sprawie występowania pomocy publicznej w projektach z zakresu utworzenia funduszu pożyczkowo – poręczeniowego, projekt został przesunięty na listę rezerwową „Indykacyjnego Wykazu” do czasu uchwalenia takiego rozporządzenia.

Zestawienie projektów kluczowych w ramach RPOWŚ

LP.	NAZWA OSI PRIORYTETOWEJ	LICZBA PROJEKTÓW KLUCZOWYCH W RAMACH OSI PRIORYTETOWEJ	SZACUNKOWY KOSZ CAŁKOWITY PROJEKTÓW KLUCZOWYCH W RAMACH OSI PRIORYTETOWEJ W EUR	SZACUNKOWA KWOTA DOFINANSOWANIA Z EFRR W EUR
1	Oś priorytetowa 2 Wsparcie innowacyjności, budowa społeczeństwa informacyjnego oraz wzrost potencjału inwestycyjnego regionu	4	19 919 932,47	16 245 508,25
2	Oś priorytetowa 3 Podniesienie jakości systemu komunikacyjnego regionu	6	97 106 234,17	56 278 548,17
3	Oś priorytetowa 5 Wzrost jakości infrastruktury społecznej oraz inwestycje w dziedzictwo kulturowe, turystykę i sport	10	35 085 252,62	26 765 947,18
4	Oś priorytetowa 6 Wzmocnienie ośrodków miejskich i rewitalizacja małych miast	3	22 260 219,46	18 689 738,33
5	Razem	23	174 371 638,72	117 979 741,93
Lista rezerwowa				
1	Oś priorytetowa 1 Rozwój przedsiębiorczości	1	21 243 217,17	18 056 191,96
2	Oś priorytetowa 3 Podniesienie jakości systemu komunikacyjnego regionu	3	36 960 327,98	0
3	Razem	4	58 203 545,15	18 056 191,96

- Instytucja Zarządzająca RPOWŚ przygotowała następujące wytyczne w ramach Programu:
 - *Podręcznik Kwalifikowalności Wydatków objętych dofinansowaniem w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2007-2013*. Przyjęty Uchwałą Zarządu w dniu 30 kwietnia 2008 roku, został zaktualizowany 17 grudnia 2008 roku. W toku realizacji poszczególnych Osi priorytetowych i Działań Programu, na podstawie konsultacji z Departamentem Funduszy Strukturalnych, zaistniała potrzeba doprecyzowania kilku zapisów *Podręcznika kwalifikowalności*. Zmiany dotyczą Osi priorytetowej 6., Działania 2.4., Działania 1.1. oraz nazewnictwa rozporządzeń Ministra Rozwoju Regionalnego, będących podstawą udzielania pomocy publicznej w regionalnych programach operacyjnych.

- Wytyczne IZ RPOWŚ w zakresie opracowania Analizy Ekonomiczno-Finansowej (Studium Wykonalności),
- Wytyczne IZ PROWŚ dotyczące przygotowania Lokalnych Programów Rewitalizacji w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2007-2013.

- Zmiana przepisów prawnych w ramach programu:

- rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego w sprawie udzielania pomocy na inwestycje w zakresie: energetyki, infrastruktury telekomunikacyjnej, infrastruktury sfery badawczo-rozwojowej, lecznictwa uzdrowiskowego w ramach regionalnych programów operacyjnych:

Projekt rozporządzenia został przesłany przez UOKiK do Komisji Europejskiej celem notyfikacji w dniu 13 sierpnia 2008 r. W dniu 15 października 2008 r. UOKiK przekazał pierwszą serię pytań z Komisji Europejskiej. Odpowiedzi za pośrednictwem UOKiK zostały przekazane do KE w dniu 1 grudnia 2008r.

- rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego w sprawie udzielania pomocy na rewitalizację w ramach regionalnych programów operacyjnych:

Projekt rozporządzenia został przekazany do Komisji Europejskiej w dniu 19 września 2008 r. Departament Koordynacji i Wdrażania Programów Regionalnych pełniący funkcję Instytucji Koordynującej RPO otrzymał 27 listopada 2008 r. pierwszą serię pytań ze strony Komisji, na które odpowiedzi zostały przesłane do KE w dniu 23 grudnia 2008 r.

- rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego w sprawie udzielania pomocy na wzmacnianie potencjału instytucji otoczenia biznesu w ramach regionalnych programów operacyjnych:

W dniu 5 listopada 2008 r. odbyło się spotkanie z przedstawicielami Dyrekcji Generalnej ds. Polityki Regionalnej Komisji Europejskiej, w efekcie którego pojawiła się konieczność ponownego przeanalizowania założeń dotyczących udzielania pomocy publicznej w obszarze instytucji otoczenia biznesu. W okresie listopad – grudzień były prowadzone prace nad nowym brzmieniem rozporządzenia. Planowany termin wprowadzenia na formalną ścieżkę legislacyjną - do końca stycznia 2009 r.

- rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego w sprawie udzielania pomocy na inwestycje w zakresie transportu multimodalnego w ramach regionalnych programów operacyjnych:

Projekt rozporządzenia został przesłany w celu notyfikacji do Komisji Europejskiej w dniu 14.04.08. W dn.12 czerwca UOKiK przekazał pierwszą serię pytań Komisji. Odpowiedź została przekazana 4 lipca 2008 r. W dniu 21 lipca 2008 r. KE nadesłała kolejną porcję pytań. W dniach 30-31 lipca 2008 r. UOKiK nadesłał kolejne pytania uzupełniające. Odpowiedzi zostały przesłane 14 sierpnia 2008 r. W dniu 12 listopada 2008 program pomocowy został zaakceptowany przez Komisję Europejską. W grudniu 2008r. prowadzono prace nad projektem wynikające z konieczności odzwierciedlenia w przepisach projektowanego rozporządzenia zmian wprowadzonych w ramach konsultacji z KE oraz dostosowania niektórych przepisów rozporządzenia do rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008.

- Rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego w sprawie udzielania pomocy na inwestycje w zakresie portów lotniczych w ramach regionalnych programów operacyjnych:

Projekt rozporządzenia został przesłany w procedurze notyfikacji do Komisji Europejskiej w dniu 14.04.08. W dn.12 czerwca UOKiK przekazał pierwszą serię pytań Komisji.

Odpowiedź została przekazana 4 lipca 2008 r. Kolejne pytania Komisja wysłała w dniu 17.10.08. W dniu 14 listopada 2008 odbyło się w Brukseli robocze spotkanie z przedstawicielami DG REGIO i DG TREN, na którym przedstawiciele Dyrekcji Generalnych zgłosili kolejne pytania i wątpliwości dotyczące projektu Rozporządzenia i zwrócili się z prośbą o przesłanie wyjaśnień. W dniu 19 listopada odbyło się robocze spotkanie z UOKiK, na którym podjęto ustalenia co do wyjaśnień na pytania Komisji. Kolejne kwestie problemowe wstrzymywały przesłanie wyjaśnień do KE. Finalnie wyjaśnienia zostały przesłane 23.12.08.

W związku z wejściem w życie Rozporządzenia (WE) nr 800/2008 z dnia 6 sierpnia 2008 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne ze wspólnym rynkiem w zastosowaniu art. 87 i 88 Traktatu (ogólne rozporządzenie w sprawie wyłączeń blokowych) w okresie październik – grudzień prowadzone były prace związane z nowelizacją trzech rozporządzeń w zakresie dostosowującym do przepisów rozporządzenia nr 800/2008 oraz w związku z faktem iż w aktualnym brzmieniu rozporządzenia obowiązywały do dnia 31 grudnia 2008 r.:

- *Rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 11 października 2007 r. w sprawie udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej w ramach regionalnych programów operacyjnych* – nowelizacja podpisana w dniu 16.12.08, opublikowana w dniu 19.12.08, weszła w życie z dniem 1 stycznia 2009r.
- *Rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 11 października 2007 r. w sprawie udzielania pomocy na usługi doradcze dla mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców w ramach regionalnych programów operacyjnych* - – nowelizacja podpisana w dniu 12.12.08, opublikowana w dniu 19.12.08, weszła w życie z dniem 1 stycznia 2009r.
- *Rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 2 października 2007 r. w sprawie udzielania pomocy na szkolenia w ramach regionalnych programów operacyjnych* - – nowelizacja podpisana w dniu 15.12.08, opublikowana w dniu 19.12.08, weszła w życie z dniem 1 stycznia 2009r.

- *Rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 2 października 2007 r. w sprawie udzielania pomocy de minimis w ramach regionalnych programów operacyjnych* – obowiązywało przez cały rok 2008.

- Instytucja Zarządzająca RPOWŚ w okresie sprawozdawczym nie przeprowadziła ewaluacji przyjętego systemu wskaźników, ani nie dokonała korekty wartości docelowych przyjętych wartości wskaźników.
- Zgodnie z zapisami znowelizowanej w grudniu ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju IZ RPOWŚ dostosuje zapisy dokumentów do obowiązującego prawa w pierwszej połowie 2009 r.

Sytuacja gospodarcza, a realizacja RPOWŚ 2007-2013

W 2008 r. gospodarka Polski wyraźnie odczuła ujemne skutki pogłębiającej się recesji w gospodarce światowej, wywołanej globalnym kryzysem finansowym, przy czym ujawniły się one szybciej niż przewidywano. Również ich skala była większa od oczekiwanej. W związku z tym beneficjenci Działania 1.1 *Bezpośrednie wsparcie sektora mikro, małych i średnich przedsiębiorstw* zwrócili się do Instytucji Zarządzającej RPOWŚ o możliwość dokonania korekt realizacji wskaźnika zatrudnienia w projektach. IZ stoi na stanowisku, iż właśnie w obliczu kryzysu ekonomicznego należy położyć szczególny nacisk na jak najefektywniejsze wydatkowanie Funduszy pomocowych UE, co rozumieć należy jako egzekwowanie realizacji założonych w Programie wskaźników, w tym dotyczących tworzenia nowych miejsc pracy. W uzasadnionych przypadkach, rozpatrywanych indywidualnie, należy umożliwić beneficjentowi aktualizację harmonogramu rzeczowo-finansowego.

Konstruując harmonogram konkursów na 2009 rok Instytucja Zarządzająca planuje położyć nacisk na wsparcie inwestycyjne przedsiębiorstw (sektora MŚP), dofinansowanie inwestycji

samorządów lokalnych w zakresie budowy infrastruktury technicznej (drogi, infrastruktura ochrony środowiska) oraz infrastruktury społecznej (ochrony zdrowia, szkoły, kultura, dziedzictwo kulturowe, turystyka).

Zarówno przy opracowywaniu Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2007-2013, jak również przy konstruowaniu systemu kryteriów wyboru projektów, motywem przewodnim było wspieranie obszarów w jak najlepszy sposób wpływających na rozwój gospodarczy i wzrost zatrudnienia. obecna sytuacja ekonomiczna naszym kraju nie implikuje konieczności wprowadzenia zmian do tych dokumentów, czy też zmiany w alokacji. W przypadku RPOWŚ organizowane konkursy naboru wniosków o dofinansowanie obejmują zazwyczaj alokację z kilku lat i nie przewidziano wprowadzenia dodatkowych zmian w tym zakresie.

Realizacja Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2007-2013 zakłada realizację **polityki równości płci i równych szans**. Realizacja polityki równości płci i równych szans zapewniona jest min. poprzez odpowiednią konstrukcję kryteriów oceny wniosków. Przestrzeganie ww. polityki było weryfikowane na etapie oceny formalnej i merytoryczno-technicznej wniosków, składanych o dofinansowanie w ramach RPO. Wnioskodawcy w składanych wnioskach o dofinansowanie byli zobowiązani o wskazanie zgodności zgłaszanego projektu z polityką równości płci i równych szans. Był brany pod uwagę wpływ realizacji projektu na przestrzeganie zasady niedyskryminacji, w tym ze względu na płeć, niepełnosprawność, czy przynależność etniczną. Zasada równości szans znajduje swoje odzwierciedlenie również na etapie monitoringu, kilka wskaźników monitorowanych jest z uwzględnieniem podziału na płeć, na przykład *liczba utworzonych miejsc pracy we wspartych MŚP*.

Układ osi priorytetowych i operacji Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2007-2013 jest spójny z priorytetami **Strategii Lizbońskiej**. Na realizację celów Strategii Lizbońskiej w RPOWŚ przeznaczono 31,99% całkowitego budżetu Programu.

Większość operacji realizujących cele Strategii Lizbońskiej nosi znamiona pomocy publicznej. W związku z opóźnieniami w przyjęciu Rozporządzeń Ministra Rozwoju Regionalnego w sprawie pomocy publicznej w 2008 roku nie było możliwości ogłoszenia konkursów dla sześciu działań w ramach RPOWŚ.

Osiągnięcie wskaźników realizujących cele Strategii Lizbońskiej będzie możliwe w 2009 roku.

Postępy we wdrażaniu **Krajowego Programu Reform 2008-2011** w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2007-2013

Krajowy Program Reform stanowi podstawowe narzędzie koordynacji wdrażania celów Strategii Lizbońskiej w krajach członkowskich Unii Europejskiej. Jakkolwiek, dokument ten kładzie nacisk na działania prowadzone w obszarze legislacyjnym, organizacyjnym i systemowym na szczeblu krajowym, tym niemniej realizacja RPOWŚ 2007-2013 ma swoje odniesienie do poszczególnych priorytetów i działań KPR 2008-2011, oraz w sposób bezpośredni przyczynia się do postępów we wdrażaniu celów Strategii Lizbońskiej.

Wsparcie przedsiębiorczości w RPOWŚ realizowane jest w dwojaki sposób. Pierwszy strumień środków kierowany jest na finansowanie inwestycji w sektorze mikro, małych i średnich przedsiębiorstwach, które skutkować mają poprawą innowacyjności firm i tworzeniem nowych miejsc pracy. Dotychczas zorganizowano dwa konkursy wniosków dla MŚP, z łączną alokacją w wysokości ponad 20,26 mln EUR. Konkursy te cieszą się dużym zainteresowaniem ze strony przedsiębiorców, co daje pewność, że środki, zarezerwowane na ten cel zostaną rozdysponowane w terminie i na wyselekcjonowane projekty o wysokiej jakości.

Drugi sposób wspierania przedsiębiorczości w RPOWŚ 2007-2013 realizowany jest poprzez dofinansowanie tworzenia nowych i istniejących funduszy pożyczkowych i poręczeniowych, oraz instytucji otoczenia biznesu, w tym inkubatorów przedsiębiorczości akademickiej i

parków przemysłowych. Nie ogłoszono dotychczas konkursów wniosków w działaniach, poświęconych tym zagadnieniom, z uwagi na brak przyjętych krajowych przepisów prawnych, regulujących zasady przyznawania pomocy publicznej. Od uchwalenia tych rozporządzeń zależy też termin rozpoczęcia realizacji projektu kluczowego – utworzenia regionalnego funduszu pożyczkowo-poręczeniowego.

Jednym z celów realizacji RPOWS 2007-2013 jest także wzmocnienie innowacyjności, współpraca pomiędzy środowiskiem naukowym i gospodarką w zakresie transferu nowoczesnych technologii do firm, jak również wieloaspektowy rozwój społeczeństwa informacyjnego. Ponadto, nacisk położony jest na wsparcie inwestycji, dotyczących wykorzystania odnawialnych źródeł energii oraz efektywności energetycznej. Nie rozpoczęto dotychczas procesu kontraktacji środków dla tych projektów, z uwagi na fakt, iż program pomocowy, który rozstrzygał będzie ewentualne występowanie pomocy publicznej w tych dziedzinach, jak również zasady jej udzielania, podlega od dłuższego czasu procedurze notyfikacji w KE.

Realizacja zaleceń i rekomendacji Komisji Europejskiej

Jeśli chodzi o realizację zaleceń i rekomendacji Komisji Europejskiej zgłoszonych do sprawozdania rocznego za 2007 rok z realizacji RPOWS na lata 2007-2013 to przy opracowywaniu sprawozdania rocznego za rok 2008 Instytucja Zarządzająca RPOWS 2007-2013 wzięła pod uwagę dostarczony materiał i przyjęła na ile to możliwe jakościowy sposób opisu wdrażania Programu. Przeszkodą w pełnej analizie jakościowej był istniejący jeszcze w 2008 roku wstępny etap wdrażania Programu. Pełna analiza jakościowa postępów w porównaniu z docelowymi wartościami wskaźników określonymi na etapie programowania możliwa będzie w sprawozdaniu za 2009, a szczególnie w raporcie za rok 2010, dla którego określono wartości docelowe wskaźników.

Ponadto, w niniejszym punkcie zawarto informację o wpływie realizacji RPOWS na Strategię Lizbońską i Krajowy Program Reform.

W wielu miejscach sprawozdania zawarto informację na temat realizacji zasady równych szans.

Zgodnie z zaleceniami Komisji Instytucja Zarządzająca RPOWS pozostaje przy przyjętym systemie sprawozdawania w oparciu o wartości docelowe wskaźników dla lat 2010, 2013 i 2015.

2.2 Informacja na temat zgodności z przepisami wspólnotowymi

Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Świętokrzyskiego na lata 2007-2013 powzięła wszelkie możliwe środki zapewniające przestrzeganie następujących polityk wspólnotowych:

- równych szans
- zrównoważonego rozwoju, uwzględniającego poprawę ochrony środowiska
- społeczeństwa informacyjnego.

Realizacja polityki równych szans zapewniona była między innymi poprzez odpowiednią konstrukcję kryteriów oceny wniosków. Był brany pod uwagę wpływ realizacji projektu na przestrzeganie zasady niedyskryminacji, w tym ze względu na płeć, niepełnosprawność czy przynależność etniczną.

Przestrzeganie polityki zrównoważonego rozwoju było zapewnione, podobnie jak pozostałych polityk horyzontalnych Unii Europejskiej. Kwestia wpływu poszczególnych projektów na poprawę stanu środowiska naturalnego podlegała ocenie podczas naboru, według kryteriów przyjętych przez Komitet Monitorujący RPOWS. Przy określaniu kryteriów wyboru projektów były brane pod uwagę następujące ogólne wytyczne:

- Kompleksowość i wieloaspektowość projektu

- Trwałość projektu i wykonalność instytucjonalna
- Adekwatność proponowanych nakładów do oczekiwanych rezultatów
- Realność osiągnięcia wartości wskaźników
- Spójność z regionalnymi/narodowymi dokumentami strategicznymi, w tym z politykami horyzontalnymi UE
- Komplementarność z innymi projektami.

Projekty współfinansowane w ramach RPOWŚ były w pełni zgodne z postanowieniami dyrektyw oceny oddziaływania na środowisko, siedliskowej i ptasiej. W fazie wyboru projektów zostały zastosowane odpowiednie kryteria kwalifikacyjne celem zagwarantowania, że projekty spełniają wymagania ww. dyrektyw. Współfinansowanie projektów, które negatywnie oddziałują na potencjalne obszary NATURA 2000 nie było dozwolone. W celu zapewnienia wdrożenia polityki zrównoważonego rozwoju Instytucja Zarządzająca powołała w 2009 roku Koordynatora ds. Zarządzania Zrównoważonym Rozwojem, którego zadaniem będzie:

- Monitorowanie zgodności realizacji RPOWŚ z krajowymi i unijnym prawodawstwem oraz przedstawienie propozycji stosownych działań w przypadku wystąpienia nieprawidłowości
- Analizowanie wdrażania RPOWŚ w zakresie komplementarności z innymi programami dotyczącymi obszaru środowiska, wdrażanymi w regionie
- Opiniowanie dokumentów dotyczących procedur wdrażania oraz wytycznych dla przedsięwzięć środowiskowych realizowanych w ramach RPOWŚ
- Monitorowanie realizacji zobowiązań środowiskowych wynikających z RPOWŚ
- Analizowanie wdrażania RPOWŚ przez pryzmat dobrych praktyk w zakresie środowiska.

Rolę tę pełni Oddział Kształtowania Środowiska w Departamencie Rozwoju Obszarów Wiejskich i Środowiska, który już teraz monitoruje wdrażanie polityki zrównoważonego rozwoju dla wszystkich inwestycji realizowanych w województwie świętokrzyskim, nie tylko współfinansowanych z Funduszy Unijnych.

Instytucja Zarządzająca RPOWŚ zapewnia, iż pomoc publiczna udzielana w ramach RPOWŚ spełnia przepisy prawa materialnego i przepisy proceduralne zasad pomocy publicznej mają zastosowanie w momencie udzielenia wsparcia publicznego, a także zamówienia publiczne w tym udzielone koncesje, związane z projektami finansowanymi z Funduszy Strukturalnych są zgodne z Dyrektywą 2004/17WE, 2004/18WE, Rozporządzeniem WE nr 1564/2005 lub stosownymi postanowieniami Traktatu.

Problemy związane z zachowaniem przepisów wspólnotowych napotkanych podczas realizacji Regionalnego Programu Operacyjnego nie zostały zidentyfikowane.

2.3 Opis napotkanych problemów wraz z podjętymi działaniami zaradczymi

Najistotniejszym problemem we wdrażaniu Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2007-2013 zidentyfikowane w 2008 roku było niedostosowanie prawa polskiego do wymogów dyrektyw środowiskowych Unii Europejskiej. Sytuacja ta najbardziej dotyczyła Beneficjentów Programu, którzy w myśl obowiązującego prawa ubiegali się o pozwolenie na budowę, w sposób uproszczony, który nie w pełni uwzględniał wymogi prawa UE.

- Ustawa z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko oraz Wytyczne MRR w zakresie postępowania w sprawie oceny

oddziaływania na środowisko dla przedsięwzięć współfinansowanych z krajowych lub regionalnych programów operacyjnych, uregulowała ścieżkę procedowania w przypadku projektów, o których mowa w ww. przepisach. Dlatego też np. Beneficjenci Działania 1.1 Bezpośrednie wsparcie sektora mikro, małych i średnich przedsiębiorstw zobowiązani byli do przedstawienia dodatkowo:

1. Zaświadczenie o niezaleganiu lub stwierdzeniu stanu zaległości z tytułu opłat za korzystanie ze środowiska - określonych ustawą Prawo ochrony środowiska - wydawanego przez Urząd Marszałkowski Województwa Świętokrzyskiego - Departament Rozwoju Obszarów Wiejskich i Środowiska.
2. Zaświadczenie o wywiązywaniu się z obowiązku uiszczania kar pieniężnych z tytułu nieprzestrzegania wymagań ochrony środowiska - określonych ustawą Prawo ochrony środowiska - wydawanego przez Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Kielcach

Dla Beneficjentów pozostałych Działań, których konkursy są dwuetapowe organizuje się szkolenia w zakresie przygotowania odpowiednich dokumentów. Pracownicy Departamentu Funduszy Strukturalnych informują potencjalnych Beneficjentów o wymogach związanych z ww. dokumentacją.

- Ze względu na brak rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego w sprawie udzielania pomocy na inwestycje w zakresie: energetyki, infrastruktury telekomunikacyjnej, infrastruktury sfery badawczo – rozwojowej i lecznictwa uzdrowiskowego w ramach regionalnych programów operacyjnych Zarząd Województwa Świętokrzyskiego postanowił zawiesić konkursy dla 6 Działań lub typów projektów, które miały znamiona pomocy publicznej do czasu uchwalenia ww. aktu prawnego.

Z uwagi na brak rozporządzeń o pomocy publicznej Instytucja Zarządzająca RPOWŚ zdecydowała, że przeznaczy większą alokację do zakontraktowania dla Działań, w których nie przewiduje się pomocy publicznej.

2.4 Zmiany w kontekście realizacji programu operacyjnego (w stosownych wypadkach)

Stosowne informacje na ten temat zawarto w tabeli pn Analiza jakościowa oraz w tabeli nr 2.3 Opis napotkanych problemów wraz z podjętymi działaniami zaradczymi

2.5 Zasadnicze modyfikacje w rozumieniu art. 57 rozporządzenia nr 1083/2006 (w stosownych wypadkach)

Nie zidentyfikowano zasadniczych modyfikacji w rozumieniu art. 57 Rozporządzenia nr 1083/2006

2.6 Komplementarność pomocy z innymi instrumentami wsparcia

Działania w ramach RPOWŚ są komplementarne do:

- Działań w ramach PO IG – w szczególności w zakresie: inwestycji w innowacje, badań i rozwoju nowoczesnych technologii, przedsiębiorczości, społeczeństwa informacyjnego;
- Działań w ramach PO IŚ – w szczególności w zakresie: transportu, środowiska, energetyki, infrastruktury społecznej
- Działań w ramach PO RPW – w szczególności w zakresie: infrastruktury drogowej, instytucji otoczenia biznesu, szkolnictwa wyższego oraz infrastruktury społeczeństwa informacyjnego.

RPOWŚ wspiera wspólne obszary interwencji skierowane na rozwój obszarów wiejskich i zależnych od rybactwa.

W celu wyeliminowania ewentualnego nakładania się interwencji poszczególnych programów operacyjnych współfinansowanych z funduszy strukturalnych, Funduszu Spójności, EFRROW i EFR Instytucja Zarządzająca RPOWŚ stosowała się do zapisów "Linii demarkacyjnej pomiędzy Programami Operacyjnymi Polityki Spójności, Wspólnej Polityki Rolnej i Wspólnej Polityki Rybackiej – dokumentu akceptowanego przez Komitet Koordynacyjny NSRO.

Mechanizm koordynacji działań podejmowanych w ramach RPO z działaniami podejmowanymi w ramach EFRROW i EFR był zapewniony za pomocą Komitetu Monitorującego.

Dla zapewnienia przestrzegania demarkacji między RPOWŚ a pozostałymi programami operacyjnymi na etapie ich realizacji, zostały zapewnione następujące narzędzia koordynacji:

- Komitet Koordynacyjny NSRO – w ramach tego Komitetu została powołana grupa robocza złożona z przedstawicieli wszystkich instytucji zarządzających programami finansowanymi ze środków EFRR, EFS, EFRROW i EFR. Zadaniem grupy jest opracowanie propozycji mechanizmów kontroli krzyżowej dla inwestycji wspieranych w ramach poszczególnych programów

- Komitet Monitorujący RPO- skład Komitetu został poszerzony o przedstawiciela ministra właściwego ds. rolnictwa i rozwoju wsi oraz przedstawiciela reprezentującego Podkomitet ds. Zasobów Ludzkich

- cross-checking projektów

- oświadczenia beneficjentów- stanowią integralną część wniosku o dofinansowanie. W oświadczeniu tym beneficjent deklaruje min. iż zakres rzeczowy projektu nie został objęty dofinansowaniem z innych programów operacyjnych w ramach Narodowych Strategicznych Ram Odniesienia na lata 2007-2013.

- Kryteria wyboru projektów – wprowadzone zostały zapisy w części kryteriów formalnych w zakresie zgodności projektu z Linia demarkacyjną.

W 2008 roku nie zaistniały istotne przesłanki do przeprowadzenia kontroli krzyżowych, gdyż w obecnym okresie sprawozdawczym do IZ RPOWŚ nie wpłynęły żadne wnioski o płatność; odbyły się pierwsze konkursy i ocena złożonych wniosków. Podpisano pierwsze umowy z beneficjentami. IZ planuje opracowanie procedury przeprowadzenia kontroli krzyżowych mających na celu wykrycie i wyeliminowanie podwójnego finansowania.

2.7 Uzgodnienia dotyczące systemu monitorowania

System monitorowania opiera się na zapisach Wytycznych Ministra Rozwoju Regionalnego w zakresie sprawozdawczości. Procedury monitorowania opisane są w Instrukcji Wykonawczej Instytucji Zarządzającej RPOWŚ. Monitorowanie Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2007-2013 prowadzone jest przez Instytucję Zarządzającą i Komitet Monitorujący RPOWŚ. Monitorowanie jest prowadzone zgodnie z art. 66 Rozporządzenia Rady (WE) 1083/2006 w oparciu o określone w Programie wskaźniki kwantyfikujące cele poszczególnych osi priorytetowych. Tam gdzie to możliwe, odpowiednie dane statystyczne będą uwzględniać podział na płeć i terytorium. System monitorowania wskaźników opiera się na wskaźnikach przyjętych w załączniku nr 3 do Wytycznych Ministra Rozwoju Regionalnego w zakresie warunków gromadzenia i przekazywania danych w formie elektronicznej. Dane dla celów monitorowania będą przekazywane do Komisji Europejskiej za pomocą systemu SFC.

Komitet Monitorujący RPOWŚ został powołany w terminie trzech miesięcy tj. 6 lutego 2008 r. od daty zatwierdzenia przez Komisję Europejską Programu Operacyjnego tj. od dnia 21 grudnia 2007 r. Zgodnie z zasadą partnerstwa w składzie Komitetu zapewniono uczestnictwo strony rządowej, samorządowej oraz partnerów społeczno-gospodarczych. Komitet Monitorujący RPOWŚ upewnia się co do skuteczności i jakości realizacji RPO. Do zadań Komitetu Monitorującego należy w szczególności:

- a) Analizowanie i zatwierdzanie kryteriów wyboru operacji finansowanych

- w terminie sześciu miesięcy od daty zatwierdzenia RPOWŚ 2007-2013 (tj. kryteriów oceny projektów) oraz zatwierdzanie ewentualnych zmian tych kryteriów,
- b) Analizowanie i zatwierdzanie okresowych, rocznych i końcowych sprawozdań z realizacji RPOWŚ 2007-2013,
 - c) Zapoznanie się z uwagami Komisji Europejskiej dotyczącymi analizy postępu osiągniętego w realizacji RPOWŚ 2007-2013 zawartego w sprawozdaniu rocznym z realizacji RPOWŚ 2007-2013,
 - d) Dokonywanie okresowego przeglądu postępów, w szczególności osiągnięcia celów wyznaczonych dla każdego priorytetu oraz wyników ocen (ewaluacji) związanych z monitorowaniem realizacji RPOWŚ 2007-2013, w szczególności gdy monitorowanie wykazuje znaczące odstępstwa od początkowo określonych celów lub gdy zgłoszone są propozycje zmian w RPOWŚ 2007-2013,
 - e) Zapoznanie się z rocznymi raportami z kontroli, audytu RPOWŚ 2007-2013 oraz z komentarzami Komisji Europejskiej do tych raportów,
 - f) Przedkładanie Instytucji Zarządzającej propozycji zmian lub analiz RPOWŚ 2007-2013 ułatwiających realizację celów funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności określonych w rozporządzeniu Rady nr 1083/2006 dotyczących tych funduszy lub służącym usprawnieniu zarządzania RPOWŚ 2007-2013, w tym zarządzania finansowego,
 - g) Analizowanie i zatwierdzanie Planu Komunikacji RPOWŚ 2007-2013 oraz proponowanych zmian w Planie Komunikacji,
 - h) Analizowanie i zatwierdzanie wniosków o zmianę treści decyzji Komisji Europejskiej w sprawie wkładu Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach RPOWŚ 2007-2013,
 - i) Analizowanie i zatwierdzanie wniosków o zmianę treści RPOWŚ 2007-2013,
 - j) Zapoznanie się z Planem Ewaluacji oraz proponowanymi zmianami w Planie Ewaluacji,
 - k) Analizowanie wyników przeprowadzonych badań ewaluacyjnych oraz rekomendowanie obszarów, które powinny zostać poddane ewaluacji w ramach RPOWŚ 2007-2013; monitorowanie procesu ewaluacji RPOWŚ 2007-2013
 - l) Realizację innych zadań niż wymienione powyżej wskazanych przez Zarząd Województwa Świętokrzyskiego, niezbędnych do prawidłowej realizacji RPOWŚ 2007-2013.

Podstawę prawną powołania Komitetu Monitorującego określa art. 63 ust. 1 Rozporządzenia Rady (WE) nr 1083/2006 z 11 lipca 2006 r. ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności i uchylającego Rozporządzenie (WE) nr 1260/1999 (Dz. U. UE L 210 z dnia 31 lipca 2006) oraz art. 36 ust. 2 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. Nr 227 poz. 1658 z późn. zm.).

W 2008 roku odbyły się trzy posiedzenia Komitetu Monitorującego RPOWŚ:

- Podczas I posiedzenia 27 lutego 2008 roku Komitet Monitorujący podjął następujące Uchwały:
 - Uchwała nr 1/08 w sprawie: przyjęcia Regulaminu Komitetu Monitorującego Regionalny Program Operacyjny Województwa Świętokrzyskiego na lata 2007-2013;
 - Uchwała nr 2/08 w sprawie: zaopiniowania Planu ewaluacji Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2007-2013;
 - Uchwała nr 3/08 w sprawie: zatwierdzenia Kryteriów wyboru operacji finansowanych w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2007-2013;
- II posiedzenie Komitetu Monitorującego miało miejsce 16 czerwca 2008 roku, w trakcie którego podjęto następujące uchwały:
 - Uchwała nr 4/08 w sprawie: przyjęcia Protokołu z I posiedzenia Komitetu Monitorującego Regionalny Program Operacyjny Województwa Świętokrzyskiego na lata 2007-2013, z dnia 27 lutego 2008 roku;

- Uchwała nr 5/08 w sprawie: zatwierdzenia sprawozdania rocznego za 2007 rok z realizacji Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2007-2013;
- Uchwała nr 6/08 w sprawie: zatwierdzenia projektu Planu Komunikacji Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2007-2013;
- Uchwała nr 7/08 w sprawie: zatwierdzenia dodatkowych Kryteriów wyboru projektów dla osi 4. Rozwój infrastruktury ochrony środowiska i energetycznej w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2007-2013;
- Podczas III posiedzenia Komitetu Monitorującego – 30 października 2008 roku podjęto:
 - Uchwałę nr 8/08 w sprawie: przyjęcia Protokołu z II posiedzenia Komitetu Monitorującego Regionalny Program Operacyjny Województwa Świętokrzyskiego na lata 2007-2013, z dnia 16 czerwca 2008 roku;
 - Uchwałę 9/08 w sprawie: zatwierdzenia sprawozdania okresowego za I półrocze 2008 roku z realizacji Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2007-2013;
 - Uchwałę nr 10/08 w sprawie: zmiany Uchwały nr 3/08 Komitetu Monitorującego Regionalny Program Operacyjny Województwa Świętokrzyskiego na lata 2007-2013 z dnia 27 lutego 2008 roku w sprawie zatwierdzenia Kryteriów Wyboru operacji finansowanych w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2007-2013.
- Komitet Monitorujący zaniepokojony faktem, iż ok. 40% powierzchni województwa zostanie objęte Europejską Siecią Ekologiczną Natura 2000, co uniemożliwi realizowanie projektów inwestycyjnych, podjął stanowisko w sprawie Natury 2000. Uchwała nr 11/08 z dnia 3 grudnia 2008 roku w sprawie przyjęcia Stanowiska Komitetu Monitorującego Regionalny Program Operacyjny Województwa Świętokrzyskiego na lata 2007-2013, w sprawie projektu powiększenia terenów objętych Europejską Siecią Ekologiczną Natura 2000 w Województwie Świętokrzyski. Treść stanowiska została przekazana do Ministra Środowiska oraz umieszczona na stronie internetowej www.rpo-swietokrzyskie.pl.

Za monitorowanie Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2007-2013 odpowiedzialne są dwa Departamenty Urzędu Marszałkowskiego: Departament Polityki Regionalnej i Departament Funduszy Strukturalnych. Monitorowanie na poziomie osi priorytetowych RPOWŚ odbywa się w Departamencie Funduszy Strukturalnych, natomiast monitoring na poziomie Programu prowadzony jest przez Departament Polityki Regionalnej – Oddział Zarządzania RPO.

Instytucja Zarządzająca RPOWŚ jest odpowiedzialna za prawidłowy przebieg procesu monitorowania Programu i zapewnia iż sprawozdawczość w ramach programu opiera się na informacjach uzyskiwanych od wszystkich podmiotów zaangażowanych w realizację RPO.

W proces sprawozdawczości RPOWŚ zaangażowane są następujące podmioty:

- Komitet Monitorujący RPOWŚ
- Instytucja Zarządzająca RPOWŚ
- Beneficjenci RPOWŚ.

Funkcję sprawozdania na poziomie beneficjenta spełnia wniosek o płatność z częścią sprawozdawczą. Beneficjent jest zobligowany do przedkładania wniosku o płatność minimum raz na 3 miesiące, od daty podpisania umowy o dofinansowanie

Instytucja Zarządzająca jest zobowiązana do sporządzania i przekazania do IKRPO następujących sprawozdań i informacji dotyczących realizacji RPOWŚ ti:

- sprawozdania okresowego - nie później niż po upływie 60 dni kalendarzowych po upływie okresu sprawozdawczego.

- sprawozdania rocznego – nie później niż po upływie 140 dni kalendarzowych po upływie okresu sprawozdawczego
- sprawozdania końcowego – nie później niż do 31 stycznia 2017 roku
- informacji miesięcznej - do 15 dnia następującego po miesiącu, którego dotyczy informacja.

Dla celów zarządzania i sprawozdawczości w Instytucji Zarządzającej RPOWŚ był wykorzystywany Krajowy System Informatyczny.

Ewaluacja ma na celu poprawę jakości, efektywności i spójności pomocy udzielanej w ramach RPOWŚ 2007-2013 i jest zgodna z art. 47 Rozporządzenia Rady (WE) nr 1083/2006 z dnia 11 lipca 2006 roku.

W realizację ewaluacji RPOWŚ zaangażowane zostały dwa oddziały Departamentu Polityki Regionalnej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego tj. Oddział Programowania Strategicznego i Analiz oraz Oddział Zarządzania RPO. W oddziale Programowania Strategicznego i Analiz została utworzona Jednostka Ewaluacyjna, która współpracuje z pracownikami z Oddziału Zarządzania RPO. Do jej obowiązków w zakresie ewaluacji należy zarówno organizowanie i nadzorowanie badań ewaluacyjnych jak i udostępnianie informacji niezbędnych do wykonywania badań przez Ewaluatorów zewnętrznych, a także zadbanie o to by wyniki przeprowadzonych ewaluacji zostały wykorzystane.

W celu zachowania zasady partnerstwa oraz koordynacji procesu ewaluacji RPOWŚ na lata 2007-2013 powołana została **Grupa Sterująca Ewalucją**, w skład której wchodzi pracownicy Departamentów Polityki Regionalnej i Funduszy Strukturalnych.

W celu zachowania obiektywności wyników i niezależności pracy ewaluatora ewaluacje RPOWŚ wykonywane są głównie przez Ewaluatorów zewnętrznych wybieranych przez Zarząd Województwa Świętokrzyskiego w drodze przetargu. Przewiduje się także przeprowadzanie ewaluacji wewnętrznych, mających charakter uzupełniający w stosunku do ewaluacji zewnętrznych. Decyzja o przeprowadzeniu ewaluacji jest wydawana przez Zarząd Województwa Świętokrzyskiego, który również wykorzystuje wyniki badania. Jednostka Ewaluacyjna, uwzględniając opinie i wnioski Grupy Sterującej określa zakres ewaluacji. Natomiast wyłoniony zespół ewaluacyjny odpowiedzialny jest za realizację badania oraz za przedstawienie raportu z przeprowadzonej ewaluacji. Wyniki ewaluacji RPOWŚ na lata 2007-2013 przedkładane są Komitetowi Monitorującemu RPOWŚ, Krajowej Jednostce Oceny, a także Komisji Europejskiej na jej prośbę.

Opis strategicznych obszarów badań ewaluacyjnych oraz wskazujący sposób organizacji procesu ewaluacji w ramach RPOWŚ został zawarty w Planie ewaluacji Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2007-2013. Dokument ten został przyjęty Uchwałą Zarządu Województwa w dniu 20 lutego 2008 roku. Uzupełnieniem Planu Ewaluacji są sporządzane corocznie Okresowe Plany Ewaluacji zawierające listę badań ewaluacyjnych planowanych do realizacji w roku następnym. Okresowy Plan ewaluacji na 2008 rok został przyjęty przez Zarząd Województwa 9 kwietnia 2008 roku.

Na 2008 rok zaplanowano badanie ewaluacyjne dot. ewaluacji systemu Kryteriów wyboru projektów w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2007 – 2013. W okresie od 9 maja do 21 sierpnia 2008 roku ww. badanie zostało zrealizowane. Przeprowadzona ocena pozwoliła stwierdzić, iż przyjęty system wyboru projektów zapewni skuteczną i efektywną realizację celów RPOWŚ, wymaga jednak weryfikacji i uporządkowania oraz doprecyzowania określonych obszarów. Po zapoznaniu się z wynikami ewaluacji Komitet Monitorujący w dniu 30 października podjął uchwałę w sprawie zaktualizowanych *Kryteriów wyboru...* Oprócz realizacji badania ewaluacyjnego w 2008 roku podejmowane były działania przyczyniające się do budowy potencjału ewaluacyjnego. Działania te obejmowały budowę odpowiednich struktur. IZ RPOWŚ podjęła następujące działania związane z budową potencjału ewaluacyjnego w ramach Programu:

- Powołanie Grupy Sterującej Ewaluacją RPOWŚ 2007-2013, w skład której weszli: pracownicy Departamentu Polityki Regionalnej i pracownicy Departamentu Funduszy Strukturalnych,
- Udział w szkoleniach, konferencjach oraz spotkaniach dotyczących ewaluacji,
- Rozpowszechnianie informacji dotyczących ewaluacji,
- Współpraca z Komitetem Monitorującym.

Na 2009 rok zaplanowano, realizację trzech badań ewaluacyjnych:

- Analiza systemu zarządzania i wdrażania RPOWŚ,
- Analiza zdolności absorpcyjnych województwa świętokrzyskiego pod kątem identyfikacji barier występujących podczas aplikowania o środki unijne,
- Analiza skuteczności, jakości oraz użyteczności działań informacyjnych i promocyjnych RPOWŚ (w tym Kampanii Promocyjnej) w kontekście zweryfikowania trafności zapisów w Planie Komunikacji RPO WŚ na lata 2007-2013

Nie zidentyfikowano żadnych problemów związanych z pozyskiwaniem i analizą danych, dlatego też nie podjęto żadnych działań naprawczych.

2.8 Krajowa rezerwa wykonania pomocy

Nie dotyczy

3. Postęp wdrażania programu wg priorytetów

Tabela wskaźników produktu i rezultatu z podziałem na osie priorytetowe stanowi załącznik numer 4 do sprawozdania

3.1 Oś priorytetowa 1 – Rozwój przedsiębiorczości

Wartość przyznanej alokacji – **130 645 308 EUR**

Cele osi priorytetowej:

- Wzmocnienie konkurencyjności i zdolności inwestycyjnej sektora mikro, małych i średnich przedsiębiorstw
- Wzmocnienie inwestycyjne instytucji otoczenia biznesu oraz funduszy pożyczkowych i gwarancyjnych

Cele będą realizowane w ramach czterech działań:

- 1.1. – Bezpośrednie wsparcie sektora mikro, małych i średnich przedsiębiorstw
- 1.2. – Tworzenie i rozwój powiązań kooperacyjnych przedsiębiorstw
- 1.3. – Tworzenie i rozbudowa funduszy pożyczkowych i gwarancyjnych
- 1.4. – Wsparcie inwestycyjne dla instytucji otoczenia biznesu

Główne grupy beneficjentów:

- MŚP
- instytucje otoczenia biznesu
- partnerzy społeczni i gospodarczy
- jednostki samorządu terytorialnego, ich związki i stowarzyszenia, jednostki organizacyjne posiadające osobowość prawną.

Analiza jakościowa

W roku 2008 w ramach tej osi przeprowadzono 2 konkursy naboru projektów: 1 w ramach Działania 1.1 oraz 1 w ramach Działania 1.2. W ramach Działania 1.1 wpłynęły 343 projekty, z czego 287 wniosków przeszło ocenę formalną. Po ocenie merytorycznej zatwierdzono 80 wniosków do realizacji. Na dzień 31 grudnia 2008 r. 13 zawartych umów wprowadzono do KSI, z czego 1 została rozwiązana, zatem stan na 31 grudnia 2008 r. ten wynosi 12 umów. W ramach Działania 1.2 nie

wpłynął żaden wniosek. Faktyczna realizacja pozostałych Działań w ramach tej osi rozpocznie się w 2009 roku, zatem dane dotyczące postępu finansowego i rzeczowego dla tych Działań będą dostępne w sprawozdaniu za 2009 rok z realizacji Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2007-2013.

Realizację polityki równości płci i równych szans zapewniono poprzez odpowiednią konstrukcję kryteriów oceny wniosków. Przestrzeganie ww. polityki jest weryfikowane na etapie oceny formalnej i merytoryczno-technicznej wniosków, składanych o dofinansowanie w ramach RPO. Wnioskodawcy w składanych wnioskach o dofinansowanie są zobowiązani o wskazanie zgodności zgłaszanego projektu z polityką równości płci i równych szans.

3.1.2. Opis istotnych problemów we wdrażaniu wraz z podjętymi środkami zaradczymi

W przypadku Działania 1.1 w związku z niepoprawną interpretacją przepisów prawa, nie kwestionowano dofinansowania uwzględniającego zarówno koszty inwestycyjne, jak i koszty osobowe. Środkiem zaradczym w tym przypadku, było obniżanie kwot dofinansowania o koszty zatrudnienia pracowników na etapie oceny merytorycznej. Mając na uwadze, że był to pierwszy konkurs naboru projektów, nazbyt restrykcyjnie badano poprawność formalną wniosków. Po dokonaniu ponownej analizy Instytucja Zarządzająca RPOWŚ podjęła decyzje o dokonaniu powtórnej oceny formalnej kilku wniosków odrzuconych wstępnie na etapie oceny formalnej.

3.2 Oś priorytetowa 2 – Wsparcie innowacyjności, budowa społeczeństwa informacyjnego oraz wzrost potencjału inwestycyjnego regionu

Wartość przyznanej alokacji – **108 871 090 EUR**

Cele osi priorytetowej:

- Poprawa powiązań pomiędzy podmiotami działającymi na rzecz innowacyjności i gospodarką
- Tworzenie i rozbudowa sieci teleinformatycznych oraz systemów usług elektronicznych, w tym dla podmiotów gospodarczych
- Wzrost dostępności kompleksowo wyposażonych terenów inwestycyjnych
- Poprawa wizerunku regionu, jego potencjału gospodarczego i turystycznego

Cele będą realizowane w ramach czterech działań:

- 2.1. – Rozwój innowacji oraz wspieranie działalności dydaktycznej i badawczej szkół wyższych oraz placówek sektora „badania i rozwój
- 2.2. – Budowa infrastruktury społeczeństwa informacyjnego
- 2.3. – Promocja gospodarcza i turystyczna regionu
- 2.4. – Tworzenie kompleksowych terenów inwestycyjnych

Główne grupy beneficjentów:

- Instytucje otoczenia biznesu
- partnerzy społeczni i gospodarczy
- jednostki samorządu terytorialnego, ich związki i stowarzyszenia, jednostki organizacyjne posiadające osobowość prawną
- szkoły wyższe
- zakłady opieki zdrowotnej działające w publicznym systemie ochrony zdrowia
- jednostki naukowe
- organizacje pozarządowe
- przedsiębiorcy
- administracja rządowa
- jednostki finansów publicznych posiadające osobowość prawną.

Analiza jakościowa

W ramach tej osi przeprowadzono 3 konkursy: 2 w ramach Działania 2.3 oraz 1 w ramach Działania 2.4. W przypadku Działania 2.3 wpłynęły 34 projekty a w przypadku Działania 2.4 wpłynęło 5 projektów. Do końca roku 2008 nie ukończono oceny formalnej tych wniosków. Zatem faktyczna realizacja osi priorytetowej 2 rozpocznie się w 2009 roku. Dane dotyczące postępu finansowego i rzeczowego dotyczące tej osi będą dostępne w sprawozdaniu za 2009 rok z realizacji Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2007-2013.

Realizację polityki równości płci i równych szans zapewniono min. poprzez odpowiednią konstrukcję kryteriów oceny wniosków. Przestrzeganie w/w polityki jest weryfikowane na etapie oceny formalnej i merytoryczno-technicznej wniosków, składanych o dofinansowanie w ramach RPO. Wnioskodawcy w składanych wnioskach o dofinansowanie są zobowiązani o wskazanie zgodności zgłaszanego projektu z polityką równości płci i równych szans.

3.2.2. Opis istotnych problemów we wdrażaniu wraz z podjętymi środkami zaradczymi

W przypadku Działania 2.4 Beneficjenci wnoszący o dofinansowania na rozbudowę terenów inwestycyjnych byli poinformowani o braku możliwości sprzedaży takich terenów inwestycyjnych w okresie trwałości projektów, tzn. 5 lat od zakończenia finansowego. Dodatkowe wyjaśnienia KE oraz MRR spowodowały zmianę tego podejścia. Mając na uwadze, że powyższe zasadniczo wpływało na wyliczenie „luki finansowej”, 2 beneficjentów wycofało wnioski o dofinansowanie w trakcie oceny merytoryczno-technicznej. Podjętym środkiem zaradczym było wprowadzenie odpowiednich modyfikacji we wzorze umowy o dofinansowanie.

3.3. Oś priorytetowa 3 – Podniesienie jakości systemu komunikacyjnego regionu

Wartość przyznanej alokacji – **180 026 034 EUR**

Cele osi priorytetowej

- Lepsze połączenie systemu komunikacyjnego regionu z krajowymi i europejskimi korytarzami transportowymi
- Poprawa powiązań komunikacyjnych pomiędzy stolicą regionu i ośrodkami powiatowymi a pozostałymi obszarami województwa
- Poprawa jakości systemu komunikacyjnego regionu
- Poprawa bezpieczeństwa ruchu drogowego.

Cele będą realizowane w ramach dwóch działań

3.1. – Rozwój nowoczesnej infrastruktury komunikacyjnej o znaczeniu regionalnym i ponadregionalnym.

3.2. Rozwój systemów lokalnej infrastruktury komunikacyjnej..

Główne grupy beneficjentów:

- jednostki samorządu terytorialnego
- jednostki organizacyjne jst posiadające osobowość prawną
- przedsiębiorcy
- administracja rządowa
- Jednostki sektora finansów publicznych.

Analiza jakościowa

W ramach Działania 3.1 w 2008 r. przeprowadzono 2 konkursy, w wyniku których złożono 38 wniosków. Do końca roku 2008 nie ukończono oceny formalnej tych wniosków, zatem faktyczna realizacja Działania 3.1 rozpocznie się w 2009 roku. Dane dotyczące postępu finansowego i rzeczowego dotyczące tego Działania będą dostępne w sprawozdaniu za

2009 rok z realizacji Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2007-2013.

W ramach Działania 3.2 przeprowadzono 2 konkursy, w wyniku których złożono 157 wniosków. Do końca 2008 roku 4 wnioski przeszły ocenę formalną i merytoryczną. Do dnia 31.12.2008 r. jedną podpisaną umowę wprowadzono do KSI.

Realizacja polityki równości płci i równych szans została zapewniona min. poprzez odpowiednią konstrukcję kryteriów oceny wniosków. W trakcie oceny formalnej sprawdzana jest zgodność projektu z polityką równych szans. Projekty o negatywnym wpływie na tę politykę są odrzucane

3.3.2. Opis istotnych problemów we wdrażaniu wraz z podjętymi środkami zaradczymi

We wdrażaniu pojawiły się problemy dotyczące niedostosowania przepisów prawa krajowego do przepisów prawa unijnego odnośnie oceny oddziaływania na środowisko dla przedsięwzięć współfinansowanych z krajowych lub regionalnych programów operacyjnych. Podjętym środkiem zaradczym były prowadzone szkolenia oraz indywidualne konsultacje z Beneficjentami w zakresie nowych Wytycznych OOŚ. Innym istotnym problemem było nieprawidłowe funkcjonowanie Krajowego Systemu Informatycznego SIMIK – niejednokrotnie wprowadzanie danych było utrudnione ze względu na trudności z zalogowaniem się do systemu oraz ze względu na szybkie wygaszanie strony. W związku z powyższym, wprowadzanie danych do systemu odbywało się z dużym opóźnieniem. Kolejnym problemem okazał się brak niektórych uregulowań dotyczących pomocy publicznej – dot. Rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego w sprawie udzielania pomocy na inwestycje w zakresie: energetyki, infrastruktury telekomunikacyjnej, infrastruktury sfery badawczo-rozwojowej, lecznictwa uzdrowiskowego w ramach regionalnych programów operacyjnych oraz Rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego w sprawie udzielenia pomocy na rewitalizację w ramach regionalnych programów operacyjnych. W związku z powyższym Instytucja Zarządzająca ogłaszając konkurs na oś priorytetową podjęła decyzję ażeby nie wstrzymywać procedury naboru, i wykluczyć z konkursu projekty w których może wystąpić pomoc publiczna. Konkurs dla projektów dotyczących zakupu taboru kolejowego dla połączeń regionalnych z Działania 3.1 odbędzie się w terminie późniejszym w kolejnych naborach po przyjęciu rozporządzeń w sprawie pomocy publicznej, co jest niezależne od Instytucji Zarządzającej.

3.4 Oś priorytetowa 4 – Rozwój infrastruktury ochrony środowiska i energetycznej

Wartość przyznanej alokacji – **101 096 872 EUR**

Cele osi priorytetowej:

- Poprawa dostępności mieszkańców do infrastruktury ochrony środowiska i energetycznej oraz poprawa efektywności systemów infrastruktury z tego zakresu
- Poprawa stanu środowiska naturalnego, zapobieganie jego degradacji

Cele będą realizowane w ramach dwóch działań:

4.1. – Rozwój regionalnej infrastruktury ochrony środowiska i energetycznej

4.2. – Rozwój systemów lokalnej infrastruktury ochrony środowiska i energetycznej

Główne grupy beneficjentów:

- jednostki samorządu terytorialnego
- administracja rządowa
- organizacje pozarządowe
- kościoły i związki wyznaniowe oraz osoby prawne kościołów i związków wyznaniowych
- PGL Lasy Państwowe i jego jednostki organizacyjne
- Parki narodowe i krajobrazowe

- przedsiębiorcy
- jednostki sektora finansów publicznych posiadające osobowość prawną

Analiza jakościowa

W ramach tej osi przeprowadzono w 2008 r. 2 konkursy: 1 w ramach Działania 4.1 oraz 1 w ramach Działania 4.2. Na Działanie 4.1 złożono 31 wniosków, a w przypadku Działania 4.2 wpłynęły 42 wnioski. Z uwagi na fakt, iż w ramach osi 4 do końca 2008 roku nie ukończono oceny formalnej faktyczna realizacja w/w osi rozpocznie się w 2009 roku. Dane dotyczące postępu finansowego i rzeczowego tej osi będą dostępne w sprawozdaniu za 2009 rok z realizacji Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2007-2013.

Realizacja polityki równości płci i równych szans została zapewniona min. poprzez odpowiednią konstrukcję kryteriów oceny wniosków. W trakcie oceny formalnej sprawdzana jest zgodność projektu z polityką równych szans. Projekty o negatywnym wpływie na tę politykę są odrzucane

3.4.2. Opis istotnych problemów we wdrażaniu wraz z podjętymi środkami zaradczymi

We wdrażaniu pojawiły się problemy dotyczące niedostosowania przepisów prawa krajowego do przepisów prawa unijnego odnośnie oceny oddziaływania na środowisko dla przedsięwzięć współfinansowanych z krajowych lub regionalnych programów operacyjnych. Podjętym środkiem zaradczym były prowadzone szkolenia oraz indywidualne konsultacje z Beneficjentami w zakresie nowych Wytycznych OOS. Innym istotnym problemem było nieprawidłowe funkcjonowanie Krajowego Systemu Informatycznego SIMIK – niejednokrotnie wprowadzanie danych było utrudnione ze względu na trudności z zalogowaniem się do systemu oraz ze względu na szybkie wygaszanie strony. W związku z powyższym, wprowadzanie danych do systemu odbywało się z dużym opóźnieniem. Kolejnym problemem okazał się brak niektórych uregulowań dotyczących pomocy publicznej – dot. Rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego w sprawie udzielania pomocy na inwestycje w zakresie: energetyki, infrastruktury telekomunikacyjnej, infrastruktury sfery badawczo-rozwojowej, lecznictwa uzdrowiskowego w ramach regionalnych programów operacyjnych oraz Rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego w sprawie udzielenia pomocy na rewitalizację w ramach regionalnych programów operacyjnych. W związku z powyższym Instytucja Zarządzająca ogłaszając konkurs na oś priorytetową podjęła decyzję ażeby nie wstrzymywać procedury naboru, i wykluczyć z konkursu projekty w których może wystąpić pomoc publiczna. Konkurs dla projektów dotyczących energii odnawialnej z Działania 4.1 i 4.2 odbędzie się w terminie późniejszym w kolejnych naborach po przyjęciu rozporządzeń w sprawie pomocy publicznej, co jest niezależne od Instytucji Zarządzającej.

3.5 Oś priorytetowa 5 – Wzrost jakości infrastruktury społecznej oraz inwestycje w dziedzictwo kulturowe, turystykę i sport

Wartość przyznanej alokacji – **108 871 090 EUR**

Cele osi priorytetowych:

- Poprawa jakości infrastruktury ochrony zdrowia
- Doskonalenie regionalnej infrastruktury edukacyjnej
- Tworzenie warunków dla rozwoju kultury, sportu i turystyki jako elementów tożsamości regionalnej i form aktywności społeczno-zawodowej ludności
- Poprawa dostępu do obiektów dziedzictwa kulturowego, turystycznych i sportowych oraz zmniejszenie różnic w tym zakresie pomiędzy regionem świętokrzyskim a innymi regionami.

Cele będą realizowane w ramach trzech działań:

5.1. – Inwestycje w infrastrukturę ochrony zdrowia

5.2. – Podniesienie jakości usług publicznych poprzez wspieranie placówek edukacyjnych i kulturalnych

5.3. – Inwestycje w sferę dziedzictwa kulturowego, turystyki i sportu.

Główne grupy beneficjentów:

- jednostki samorządu terytorialnego, ich związki i stowarzyszenia
- jednostki organizacyjne jst posiadające osobowość prawną
- instytucje kultury
- organizacje pozarządowe
- kościoły i związki wyznaniowe oraz osoby prawne kościołów i związków wyznaniowych
- szkoły wyższe
- osoby prawne i fizyczne będące organami prowadzącymi szkoły i placówki
- zakłady opieki zdrowotnej działające w publicznym systemie ochrony zdrowia
- przedsiębiorcy
- PGL Lasy Państwowe i jednostki organizacyjne
- jednostki sektora finansów publicznych posiadające osobowość prawną.

Analiza jakościowa

W ramach tej osi przeprowadzono 2 konkursy naboru projektów: 1 w ramach Działania 5.2 oraz 1 w ramach Działania 5.3. W wyniku Działania 5.2 złożono 67 wniosków, natomiast w wyniku Działania 5.3 złożono 63 wnioski. Z uwagi na fakt, że do końca 2008 roku nie ukończono oceny formalnej tych wniosków faktyczna realizacja w/w Działań rozpocznie się w 2009 roku. Dane dotyczące postępu finansowego i rzeczowego tych Działań będą dostępne w sprawozdaniu za 2009 rok z realizacji Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2007-2013.

W ramach Działania 5.1 w 2008 r. nie przeprowadzono żadnego konkursu naboru wniosków. Na dzień 31.12.2008 w ramach tego Działania 4 wnioski przeszły ocenę formalną, 4 wnioski zatwierdzono do realizacji i podpisano 4 umowy. Są to projekty kluczowe, poza konkursem. Realizacja polityki równości płci i równych szans została zapewniona min. poprzez odpowiednią konstrukcję kryteriów oceny wniosków. W trakcie oceny formalnej sprawdzana jest zgodność projektu z polityką równych szans. Projekty o negatywnym wpływie na tę politykę są odrzucane

3.5.2. Opis istotnych problemów we wdrażaniu wraz z podjętymi środkami zaradczymi

We wdrażaniu pojawiły się problemy dotyczące niedostosowania przepisów prawa krajowego do przepisów prawa unijnego odnośnie oceny oddziaływania na środowisko dla przedsięwzięć współfinansowanych z krajowych lub regionalnych programów operacyjnych. Podjętym środkiem zaradczym były prowadzone szkolenia oraz indywidualne konsultacje z Beneficjentami w zakresie nowych Wytycznych OOŚ. Innym istotnym problemem było nieprawidłowe funkcjonowanie Krajowego Systemu Informatycznego SIMIK – niejednokrotnie wprowadzanie danych było utrudnione ze względu na trudności z zalogowaniem się do systemu oraz ze względu na szybkie wygaszanie strony. W związku z powyższym, wprowadzanie danych do systemu odbywało się z dużym opóźnieniem. Kolejnym problemem okazał się brak niektórych uregulowań dotyczących pomocy publicznej – dot. Rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego w sprawie udzielania pomocy na inwestycje w zakresie: energetyki, infrastruktury telekomunikacyjnej, infrastruktury sfery badawczo-rozwojowej, lecznictwa uzdrowiskowego w ramach regionalnych programów operacyjnych oraz Rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego w sprawie udzielenia pomocy na rewitalizację w ramach regionalnych programów operacyjnych. Projekty dotyczące lecznictwa uzdrowiskowego w ramach tej osi czekają na uregulowania dotyczące pomocy publicznej,

3.6 Oś priorytetowa 6 – Wzmocnienie ośrodków miejskich i rewitalizacja małych miast

Wartość przyznanej alokacji – 74 522 654 EUR

Cele osi priorytetowej:

- Rozwój infrastruktury, poprawiający warunki dla zwiększenia inwestycji na obszarach podlegających restrukturyzacji oraz w zdegradowanych miastach i dzielnicach miast, terenach przemysłowych i powojсковych

Cele będą realizowane w ramach dwóch działań:

6.1. – Wzmocnienie regionalnych i sub-regionalnych ośrodków wzrostu

6.2. – Rewitalizacja małych miast

Główne grupy beneficjentów:

- jednostki samorządu terytorialnego
- jednostki organizacyjne jst posiadające osobowość prawną
- przedsiębiorcy
- organizacje pozarządowe
- kościoły i związki wyznaniowe oraz osoby prawne kościołów i związków wyznaniowych
- spółdzielnie i wspólnoty mieszkaniowe, TBS
- jednostki sektora finansów publicznych posiadające osobowość prawną.

Analiza jakościowa

W ramach tej osi przeprowadzono 2 konkursy: 1 w ramach Działania 6.1 oraz 1 w ramach Działania 6.2. W wyniku Działania 6.1 złożono 7 wniosków, natomiast w ramach Działania 6.2 złożono 36 wniosków. Z uwagi na fakt, iż w ramach osi 6 do końca 2008 roku nie ukończono oceny formalnej faktyczna realizacja w/w osi rozpocznie się w 2009 roku. Dane dotyczące postępu finansowego i rzeczowego tej osi będą dostępne w sprawozdaniu za 2009 rok z realizacji Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2007-2013.

Realizacja polityki równości płci i równych szans została zapewniona min. poprzez odpowiednią konstrukcję kryteriów oceny wniosków. W trakcie oceny formalnej sprawdzana jest zgodność projektu z polityką równych szans. Projekty o negatywnym wpływie na tę politykę są odrzucane.

3.6.2. Opis istotnych problemów we wdrażaniu wraz z podjętymi środkami zaradczymi

We wdrażaniu pojawiły się problemy dotyczące niedostosowania przepisów prawa krajowego do przepisów prawa unijnego odnośnie oceny oddziaływania na środowisko dla przedsięwzięć współfinansowanych z krajowych lub regionalnych programów operacyjnych. Podjętym środkiem zaradczym były prowadzone szkolenia oraz indywidualne konsultacje z Beneficjentami w zakresie nowych Wytycznych OOŚ. Innym istotnym problemem było nieprawidłowe funkcjonowanie Krajowego Systemu Informatycznego SIMIK – niejednokrotnie wprowadzanie danych było utrudnione ze względu na trudności z zalogowaniem się do systemu oraz ze względu na szybkie wygaszanie strony. W związku z powyższym, wprowadzanie danych do systemu odbywało się z dużym opóźnieniem. Kolejnym problemem okazał się brak niektórych uregulowań dotyczących pomocy publicznej – dot. Rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego w sprawie udzielania pomocy na inwestycje w zakresie: energetyki, infrastruktury telekomunikacyjnej, infrastruktury sfery badawczo-rozwojowej, lecznictwa uzdrowiskowego w ramach regionalnych programów operacyjnych oraz Rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego w sprawie udzielenia pomocy na rewitalizację w ramach regionalnych programów operacyjnych. W związku z powyższym Instytucja zarządzająca ogłaszając konkurs na oś priorytetową podjęła decyzję ażeby nie wstrzymywać procedury naboru, i wykluczyć z konkursu projekty w których może wystąpić pomoc publiczna. Konkurs dla projektów dotyczących mieszkalnictwa z Działania 6.1 i 6.2 odbędzie się w terminie późniejszym w kolejnych naborach po przyjęciu rozporządzeń w sprawie pomocy publicznej, co jest niezależne od Instytucji Zarządzającej.

3.7 Oś priorytetowa 7 – Pomoc Techniczna

Wartość przyznanej alokacji – 21 774 218 EUR

Cele osi priorytetowej:

- Wzmocnienie potencjału administracyjnego jednostek uczestniczących we wdrażaniu RPOWŚ
- Zapewnienie spójnych i skutecznych działań informacyjnych i promocyjnych dot. możliwości skorzystania ze środków pomocowych UE oraz upowszechniających rezultaty ich interwencji

Cele będą realizowane w ramach dwóch działań:

7.1. – Wsparcie procesu wdrażania

7.2. Działania informacyjne i promocyjne

Główne grupy beneficjentów:

Instytucja Zarządzająca RPOWŚ

Analiza jakościowa

W 2008 roku wydano 3 decyzje w ramach tej osi. Na dzień 31.12.2008 r. rozliczono 1 wniosek o płatność końcową. Realizacja w 2008 r. w ramach osi priorytetowej 7-Pomoc Techniczna dotyczyła następujących wskaźników, a mianowicie:

Wskaźnika 1: **Liczba stanowisk pracy sfinansowanych ze środków Pomocy Technicznej RPOWŚ.** W 2008 r. rozliczono sfinansowanie 22 stanowisk pracy, które były sfinansowane ze środków Pomocy Technicznej w 2007 r.

Stanowiska pracy sfinansowane w 2008 r. ze środków Pomocy Technicznej nie zostały jeszcze do końca 2008 roku rozliczone wnioskiem o płatność końcową. Dane te będą dostępne w sprawozdaniu za 2009 rok z realizacji Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2007-2013.

Wskaźnika 3: **Liczba szkoleń, warsztatów, kursów, studiów podyplomowych dla pracowników zaangażowanych we wdrażanie RPOWŚ.** W 2008 r. rozliczono sfinansowanie studiów podyplomowych dla 2 pracowników, które były sfinansowane ze środków Pomocy Technicznej w 2007 r.

Szkolenia, warsztaty, kursy, studia podyplomowe sfinansowane w 2008 r. ze środków Pomocy Technicznej nie zostały jeszcze do końca 2008 roku rozliczone wnioskiem o płatność końcową. Dane te będą dostępne w sprawozdaniu za 2009 rok z realizacji Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2007-2013.

3.7.2. Opis istotnych problemów we wdrażaniu wraz z podjętymi środkami zaradczymi

Nie zidentyfikowano istotnych problemów, w związku z tym nie podjęto żadnych środków zaradczych.

4. Programy współfinansowane z EFS – spójność i koncentracja wsparcia¹⁾

¹⁾ Punkt ten dotyczy programów współfinansowanych z EFS i będzie stosowany jedynie w sprawozdaniach z tych programów.

Nie dotyczy

5. EFRR/FS – Duże projekty²⁾

Na tym etapie nie zidentyfikowano dużych projektów

6. Pomoc techniczna

Instytucja Zarządzająca RPOWŚ w ramach Osi priorytetowej 7 Pomoc techniczna zarezerwowała na rok 2008 środki w wysokości 3 675 220 (euro) z czego 3 123 937 (euro) stanowi EFRR. W okresie sprawozdawczym na realizację Osi priorytetowej 7 poniesiono wydatki w wysokości 1 144 638,62 (euro) – 972 942,83 EFRR. Wydatki zrealizowane stanowią ok. 31% wydatków planowanych.

W 2008 roku zostały poniesione wydatki na działania związane z zarządzaniem, realizacją, monitorowaniem i kontrolą RPOWŚ tj. m. in.:

- zatrudnienie osób wdrażających RPOWŚ na kwotę 1 076 101,30 EUR w tym EFRR 914 686,10 EUR – liczba stanowisk pracy sfinansowanych ze środków Pomocy Technicznej RPOWŚ - **103**

- zakup sprzętu biurowego i komputerowego na kwotę 131 918,47 EUR w tym EFRR – 112 130,70 EUR – liczba zakupionych zestawów komputerowych - **52**; Liczba zakupionego sprzętu i akcesoriów komputerowych – **345**; Liczba zakupionych mebli – **144**

- wynajem powierzchni biurowej na kwotę 21 067,71 EUR w tym EFRR - 17 907,55 sfinansowano **41** pomieszczeń biurowych

- obsługa Komitetu Monitorującego RPOWŚ na łączną kwotę 5 424,77 EUR w tym EFRR 4 611,05 EUR, odbyły się **3** posiedzenia Komitetu Monitorującego

- szkolenia dla pracowników wdrażających RPOWŚ na kwotę 274 236,25 EUR w tym EFRR- 233 100,82 EUR – liczba osób przeszkolonych – **120**, w tym **103** osoby w 100 % finansowane z RPO oraz osoby zaangażowane w realizację RPO.

Działania informacyjne i promocyjne RPOWŚ realizowane w ramach Osi priorytetowej 7 zostały opisane w załączniku 9.

* przeliczeń dokonano według kursu Europejskiego Banku Centralnego z dnia 30 grudnia 2008 r. tj. 1 EUR = 4,1465 zł

7. Promocja i informacja

Informacje na temat działań informacyjnych i promocyjnych realizowanych w 2008 roku w ramach RPOWŚ zawiera J_zalącznik 9

²⁾ Punkt ten dotyczy programów współfinansowanych z EFRR/FS i będzie stosowany jedynie w sprawozdaniach z tych programów.